

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO NAZIONALE



- **L. n. 296/2006**: art. 1, comma 1126: “...
l’attuazione e il monitoraggio di un “Piano d’azione per la sostenibilità ambientale dei consumi della pubblica amministrazione”.

Il Piano prevede l’adozione di misure volte all’**integrazione** delle esigenze di sostenibilità ambientale nelle procedure di acquisto di beni e servizi delle PP.AA.

All’art. 1, comma 1127 della medesima legge sono indicate le categorie merceologiche.

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO NAZIONALE



- **PIANO NAZIONALE D'AZIONE SUL GREEN PUBLIC PROCUREMENT – PAN – D.I. 11 aprile 2008 e D.M. 10 aprile 2013 (Revisione 2013)**
 - *“Il **GPP** è l’approccio in base al quale le Amministrazioni Pubbliche **integrano i criteri ambientali in tutte le fasi del processo di acquisto**, incoraggiando la diffusione di tecnologie ambientali e lo sviluppo di prodotti validi sotto il profilo ambientale, attraverso la ricerca e la scelta dei risultati e delle soluzioni che hanno il minore impatto possibile sull’ambiente **lungo l’intero ciclo di vita**”.*
 - **L’integrazione degli aspetti ambientali nei processi di acquisto si basa su una visione d’insieme di tutto il ciclo di vita**, permettendo così di prendere in considerazione non solo gli aspetti attribuibili alla progettazione, alla produzione, all’uso e allo smaltimento, ma anche i costi effettivi per la collettività.

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO NAZIONALE



Il **Piano d'azione italiano** si propone di:

- di coinvolgere i soggetti rilevanti per il GPP a livello nazionale;
- diffondere la conoscenza del GPP presso la P.A. e gli altri enti pubblici, attraverso attività di divulgazione e di formazione;
- **definire**, per prodotti, servizi e lavori identificati come prioritari per gli impatti ambientali e i volumi di spesa, **le indicazioni metodologiche per la costruzione di processi di acquisto “sostenibili” e di criteri ambientali da inserire nei capitolati di gara**;
- definire gli obiettivi nazionali, da raggiungere e ridefinire ogni 3 anni;
- monitorare periodicamente la diffusione del GPP e analizzare i benefici ambientali ottenuti.

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO NAZIONALE



segue

- I criteri ambientali minimi (CAM)

Il **P.A.N.** rinvia ad appositi decreti emanati dal Ministero dell'Ambiente l'individuazione di un set di **criteri ambientali "minimi"** per ciascuna tipologia di acquisto che ricade nell'ambito delle categorie merceologiche individuate.

Possono essere individuati **CAM trasversali a più categorie**

I CAM sono le "indicazioni tecniche" del **P.A.N.**, che consistono sia in **considerazioni generali** che in **considerazioni specifiche** di natura prevalentemente **ambientale** e, quando possibile, etico-sociale collegate alle diverse fasi delle procedure di gara che, se recepite dalle S.A., saranno utili a classificare come "sostenibile" l'acquisto o l'affidamento.

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO NAZIONALE



segue

- I **CAM** utilizzabili nelle procedure di gara devono essere **validi da un punto di vista scientifico**, **verificabili** da parte dell'ente aggiudicatore, **realizzabili** per le imprese offerenti.
- Laddove possibile, i CAM fanno riferimento alle **norme tecniche delle etichette ecologiche ufficiali** ed alle **altre fonti informative esistenti** e sono calibrati in modo che siano rispettati i principi della non distorsione della concorrenza e della *par condicio*.

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO NAZIONALE



segue

- I **CAM** individuati dal **P.A.N.** non pregiudicano la possibilità di introdurre **criteri più avanzati** da parte degli Enti già operativi sul GPP
- Le S.A. possono inserire come “specifiche tecniche” o “clausole contrattuali” **uno o più “criteri premianti”** individuati dai D.M. di adozione dei CAM, previa analisi di mercato e nel rispetto del Codice dei contratti.

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO NAZIONALE



segue

Le **Regioni** sono **invitate a includere il GPP nella normativa regionale e settoriale** e a valutare:

- la possibilità di veicolare incentivi economici previsti a legislazione vigente per supportare gli appalti;
- l'introduzione di criteri ambientali, nel processo di razionalizzazione dell'acquisizione di beni, servizi e lavori, nell'ambito del "*Sistema a rete*" ex art. 1 comma 457 L. n. 296/2006, tra Consip e le centrali d'acquisto regionali;
- l'orientamento del processo d'acquisto di beni, servizi e lavori degli **Enti locali** verso criteri di sostenibilità ambientale.

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO REGIONALE



- L. R. Emilia Romagna 29 dicembre 2009, n. 28 “*Introduzione di criteri di sostenibilità ambientale negli acquisti della Pubblica Amministrazione*”
- Nel **Piano d’azione ambientale regionale**, di cui **all’art. 99, L.R. n. 3/1999**, sono individuati i criteri per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici
- Nel rispetto del Piano regionale, la **Regione** introduce *i criteri di sostenibilità più avanzati*
- La Regione promuove e sostiene, mediante l’emanazione di **Linee Guida**, i **Piani d’azione** per la sostenibilità ambientale dei Comuni, della Province, delle Unioni dei Comuni e degli altri Enti pubblici, vincolando la concessione di eventuali incentivi alla predisposizione dei Piani stessi.

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO REGIONALE



Segue

- Le **misure** volte alla **integrazione** delle esigenze di sostenibilità ambientale nelle procedure di acquisto di beni e di servizi si basano sui criteri di cui **all'art. 1, comma 1126, L. n. 296/2006**; oltre a tali criteri è applicabile **il criterio della implementazione delle tecniche di riciclo e riutilizzo dei rifiuti e quello dell'acquisto di prodotti agroalimentari tipici e biologici, il cui intero ciclo di produzione sia realizzato in Emilia Romagna.**

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO REGIONALE



- **Approvazione del Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici in Regione Emilia-Romagna con D.d.A. n. 91 del 2 ottobre 2012**
- **La strategia regionale per l'introduzione del GPP** nella prassi dell'Amministrazione regionale e degli Enti e Agenzie regionali, è stata declinata nei seguenti ***obiettivi operativi***:
 - accrescere le competenze interne: formazione e informazione dei dipendenti;
 - aumentare la percentuale di acquisti di beni e servizi a ridotto impatto ambientale;

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO REGIONALE



- promuovere l'introduzione di criteri ecologici negli appalti dei lavori;
- promuovere il risparmio, la riduzione dell'intensità e l'efficienza energetica;
- sviluppare il ricorso a fonti energetiche rinnovabili;
- promuovere il consumo responsabile all'interno degli uffici regionali e degli altri enti pubblici;
- inserire criteri ecologici nella normativa e nella programmazione regionale;

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO REGIONALE



- **Linee Guida regionali (approvate con D.G.R. n. 120 del 10 febbraio 2014)**

La **Regione** si è impegnata a **sviluppare criteri o performance ambientali più avanzate** (ad es. acquisto di prodotti agroalimentari tipici e biologici locali)

Ai fini della definizione degli obiettivi quantitativi specifici di sostenibilità da parte di ciascun Ente, la Regione suggerisce di partire dall'elenco di beni e servizi (11 categorie merceologiche) individuati dal **PAN GPP** e stabilire tra questi **quali sono prioritari** sulla base di:

- significatività dell'acquisto per l'ente (in termini di quantità di prodotto acquistato o ricorrenza del servizio e spesa sostenuta);
- esigenze dell'ente in termini di acquisti a breve termine;
- priorità di politica ambientale ed obiettivi stabiliti in altri documenti programmatici dell'Ente o in altri Piani e programmi anche settoriali

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO REGIONALE



Segue

- La Regione suggerisce a ciascun Ente di stabilire le **Regole** per qualificare gli **acquisti** come **sostenibili**, procedendo alla selezione dei **criteri di sostenibilità** individuati come **Requisiti minimi** del bene, servizio o lavoro, ossia facendo riferimento ai **CAM** o stabilendo **criteri ambientali e sociali** più o meno restrittivi dei CAM.

Considerazioni di carattere ambientale e appalti pubblici nel diritto interno: TUTELA AMBIENTALE A LIVELLO REGIONALE



- La procedura che la Regione suggerisce di seguire **nell'inserimento dei criteri ambientali o sociali nei documenti di gara** è articolata nelle seguenti fasi:
 - 1) **raccolta di informazioni** [es. fonti informative per individuare i criteri ecologici e sociali; la disponibilità sul mercato di beni/servizi (es. marchi di prodotto disponibili)];
 - 2) **inserimento dei criteri ambientali e sociali nelle fasi della procedura di Acquisti** (definizione dell'oggetto dell'appalto; specifiche tecniche; selezione dei candidati; esecuzione dell'appalto; criteri di aggiudicazione)
 - 3) **valutazione dei costi lungo il ciclo di vita dei**