

NewsLetter Appalti

newsletter dedicata agli appalti pubblici

n. 6, 16-31 marzo 2016

Rassegna stampa · Rassegna Giurisprudenza · Spazio Aperto · Documentazione tecnica disponibile su web · Iniziative

Rassegna stampa

Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.

16/03/2016

LA Repubblica n. (Giovanna Vitale) estratto da pag. n. 10 – Rif. N.: 134

n.pagg.: 1

LAVORI FRAZIONATI IN MINI LOTTI COME DRIBBLAVANO LE GARE

Appalti frazionati è il meccanismo più utilizzato per aggirare la gara d'appalto pubblica. E così è stato fatto per anni negli uffici comunali di Roma.

16/03/2016

Il Sole 24 Ore n. (Davide Colombo) estratto da pag. n. 2 – Rif. N.: 158

n.pagg.: 3

SEMPLIFICAZIONI, BRACCIO DI FERRO CON LE REGIONI

La semplificazione punta a dimezzare i tempi di autorizzazione di grandi opere. Oggi per il lotto completamento servono fino a 14,6 anni.

17/03/2016

www.giurdanella.it n. (redazione) estratto da pag. n. – Rif. N.: 156

n.pagg.: 7

WHITE LIST: BASTA LA DOMANDA DI ISCRIZIONE PER POTER PARTECIPARE ALLE GARE

Con la circolare del 23 marzo 2016, il Ministero dell'Interno, in risposta al quesito concernente le modalità con le quali a seguito dell'attivazione della Banca Dati Nazionale Unica Antimafia, a partire dal 7 gennaio 2016, i soggetti di cui all'art. 83, commi 1 e 2 del Codice Antimafia sono tenuti ad acquisire la documentazione antimafia prima di affidare un contratto o autorizzare un subappalto, ha fornito alcune indicazioni. Testo della circolare del Ministero dell'Interno.

17/03/2016

www.giurdanella.it n. (redazione) estratto da pag. n. – Rif. N.: 157

n.pagg.: 4

APPALTI PUBBLICI PRE-COMMERCIALI: IL COMUNICATO ANAC

E' stato pubblicato il Comunicato del Presidente dell'Anac del 9 marzo 2016, che fornisce indicazioni di carattere generale circa l'ambito oggettivo di applicazione degli appalti pubblici pre-commerciali (PCP). Gli appalti pubblici pre-commerciali comprendono unicamente i contratti di appalto di servizi di ricerca e sviluppo tecnologico (R&S). Testo del comunicato.

18/03/2016

ItaliaOggi n. () estratto da pag. n. 44 – Rif. N.: 136

n.pagg.: 1

OPERE INCOMPIUTE DENTRO I PIANI TRIENNALI DELLE P.A.

Opere incompiute da aggiornare entro il 31 marzo 2016; a fine giugno la pubblicazione dell'elenco aggiornato; nel nuovo Codice appalti previsto l'obbligo di inserimento delle opere pubbliche incompiute nella programmazione triennale al fine di completarle o individuare soluzioni alternative, fra cui la cessione a titolo di corrispettivo per la realizzazione di altra opera pubblica, la vendita o la demolizione.

18/03/2016

ItaliaOggi n. (Vincenzo di Gregorio - Gianni Durante) estratto da pag. n. 46 – Rif. N.: 137

n.pagg.: 1

RIPARTONO LE OPERE PUBBLICHE

Il pareggio di bilancio, seppure in forma «temperata», andrà a sostituire il controverso patto di stabilità: è questa una delle novità previste dalla legge di stabilità 2016. Il pareggio di bilancio può ridare slancio agli investimenti.

18/03/2016

ItaliaOggi n. (Andre Mascolini) estratto da pag. n. 44 – Rif. N.: 138

n.pagg.: 1

APPALTI, L'INVITO SARÀ LA NORMA

Affidamenti a trattativa privata, senza gara, con scarsa qualità delle prestazioni; mancata rotazione di incarichi e costi lievitati. Sono questi alcuni dei punti che emergono dalla lettura della delibera dell'Autorità nazionale anticorruzione n. 207 del 2 marzo 2016 sulla gestione degli appalti a Roma nel periodo 2012-2014.

18/03/2016

www.ilquotidianodellapa.it n. (redazione) estratto da pag. n. – Rif. N.: 154

n.pagg.: 1

CONTRATTI PUBBLICI: INTEGRATO IL MANUALE SULLA QUALIFICAZIONE

È stato pubblicato in data 18.3.2016 sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione il Comunicato del Presidente Cantone del 9 marzo 2016 recante "Ulteriori precisazioni in merito al "Manuale sulla qualificazione per l'esecuzione di lavori pubblici di importo superiore a 150.000 euro.

21/03/2016

ItaliaOggi n. (Roberto Miliacca - Maria Chiara Furlo) estratto da pag. n. – Rif. N.: 139

n.pagg.: 5

APPALTI, PUNTO E A CAPO

Via libera al nuovo Codice che manda in soffitta la legge Obiettivo. Funzionerà? Primi commenti degli avvocati esperti del settore al pacchetto varato dal governo.

21/03/2016

Il Sole 24 Ore n. (Federico Vannetti) estratto da pag. n. 25 – Rif. N.: 140

n.pagg.: 3

VINCOLI IDROGEOLOGICI, STOP ALSILENZIO-ASSENSO

Collegato ambientale. Più complesse le autorizzazioni per lavori nei territori a rischio frane e alluvioni (l'88% dei Comuni).

21/03/2016

Il Sole 24 Ore n. (Valeria Uva) estratto da pag. n. 15 – Rif. N.: 141

n.pagg.: 2

AUTHORITY, ALLE IMPRESE COSTANO 410 MILIONI

Le Autorità indipendenti (tra cui l'ANAC).costano al sistema delle imprese vigilate oltre 400 milioni. Il meccanismo di finanziamento delle Autorità indipendenti a carico delle imprese e dei professionisti.

21/03/2016

ItaliaOggi n. (Marino Longoni) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 142

n.pagg.: 1

I DEBITI SI PAGANO IN NATURA

Si chiama baratto amministrativo e consente ai cittadini più poveri di pagare imposte locali o multe con ore di lavoro in favore dei beni comuni.

21/03/2016

ItaliaOggi n. (Vitantonio Lippolis) estratto da pag. n. 14 – Rif. N.: 143

n.pagg.: 2

DURC, REGOLARITA' PERMANENTE

Il Consiglio di stato con due sentenze consecutive (nn. 5 e 6 del 29/2/16) sconfessa il ministero del lavoro. Negli appalti pubblici la regolarizzazione postuma della posizione previdenziale non è ammessa.

21/03/2016

Edilizia e Territorio n. 12-13 (Alessandro Lerbini) estratto da pag. n. 2 – Rif. N.: 152

n.pagg.: 2

AGGIUDICAZIONI 2015, CCC E LE OPERE FERROVIARIE PROTAGONISTE DEL MERCATO

La classifica delle opere superiori ai 5 milioni appaltate lo scorso anno.

22/03/2016

ItaliaOggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 34 – Rif. N.: 144

n.pagg.: 2

IL BOLLINO SOA A MAGLIE STRETTE

L'ANAC sui lavori oltre 150mila euro. Più controlli sulle imprese edili per partecipare agli appalti. Chiarimenti forniti dall'Autorità nazionale anticorruzione con il Comunicato del 9 marzo 2016 siglato da Raffaele Cantone e diffuso il 18 marzo che contiene diverse precisazioni relative al «manuale sulla qualificazione per l'esecuzione di lavori pubblici di importo superiore a 150 mila euro» del 16 ottobre 2014 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 28 ottobre 2014).

22/03/2016

Il Sole 24 Ore n. (Marco Rogari) estratto da pag. n. 10 – Rif. N.: 145

n.pagg.: 2

ACQUISTI PA, CRESCONO I RISPARMI

Oltre 3,2 miliardi di risparmi da convenzioni e accordi quadro per gli acquisti della Pa. Il mercato elettronico della Pa.

24/03/2016

LA Repubblica n. (Alessandro Longo) estratto da pag. n. 31 – Rif. N.: 146

n.pagg.: 1

LA PASSWORD UNICA PARTE IN SALITA

E' partita il 15 marzo "Spid", l'identità digitale voluta dal governo per tutti i cittadini, ed è in effetti già utilizzabile. Il Sistema pubblico dell'identità digitale (Spid) è adesso un po' come uno dei primi treni a vapore. Partito, sì, e funzionante. Ma chissà quando arriverà alla sua vera destinazione. Al momento funziona solo per Inps e Toscana.

24/03/2016

www.lavoripubblici.it n. (redazione) estratto da pag. n. – Rif. N.: 147

n.pagg.: 1

COSTI STANDARD E LOTTA ALLA CORRUZIONE: INTESA TRA ISTAT E ANAC

Con l'obiettivo di rafforzare la collaborazione e le sinergie istituzionali nel più generale interesse pubblico, ANAC e ISTAT hanno elaborato un protocollo d'intesa per la condivisione di conoscenze, dati, metodologie di analisi e buone pratiche e per contribuire a una migliore conoscenza del fenomeno corruttivo e degli aspetti collegati e, attraverso di essa, alla promozione dell'integrità, della trasparenza e della prevenzione della corruzione nel Paese.

Il protocollo è stato sottoscritto il 22 marzo dal presidente dell'ISTAT (Istituto nazionale di statistica), Giorgio Alleva e dal presidente dell'ANAC (Autorità Nazionale AntiCorruzione), Raffaele Cantone, entra in vigore immediatamente, ha durata di tre anni e per il conseguimento dell'obiettivo le parti convengono di intraprendere importanti azioni di cooperazione tra le quali quella relativa ai costi standard e i prezzi di riferimento negli appalti.

25/03/2016

ItaliaOggi n. (Antonio G. Paladino) estratto da pag. n. 37 – Rif. N.: 148

n.pagg.: 1

MANUTENZIONE, NIENTE INCENTIVI AI PROGETTISTI

Il fondo per la progettazione e l'innovazione, quello che destina compensi incentivanti non superiori al 2% degli importi a base d'asta a determinate figure professionali dell'ente, non può essere riconosciuto alle figure dirigenziali per attività di manutenzione dell'opera né ordinaria né straordinaria. È quanto ha messo nero su bianco la sezione autonomie della Corte dei conti, nel testo della deliberazione n. 1012016 con la quale ha chiarito la portata delle innovazioni introdotte al codice degli appalti, dall'articolo 13-bis del decreto legge n. 9012014.

25/03/2016

www.inu.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 153

n.pagg.: 5

EDILIZIA POPOLARE E SOCIAL HOUSING, I FONDI NON SPESI

L'inchiesta de il Test su l'edilizia popolare e la sua evoluzione, il social housing, nel nostro Paese. Le contraddizioni e le domande non mancano, a cominciare dalle risorse non spese.

28/03/2016

www.ilquotidianodellapa.it n. (la redazione) estratto da pag. n. – Rif. N.: 155

n.pagg.: 1

PIANO JUNCKER, L'ITALIA CAPOFILA

Ventinueve iniziative, tra accordi di finanziamento e progetti infrastrutturali, in poco più di un anno per 1,7 miliardi di risorse, consentono all'Italia di guidare la classifica

dei Paesi beneficiari del Piano Juncker. Considerando l'“effetto leva”, potranno essere attivati investimenti pari a circa 12 miliardi. Lo rivela il report della Commissione europea contenente gli ultimi dati relativi al Fondo Europeo per gli Investimenti Strategici (FEIS), strumento di garanzia che estende l'operatività della Banca Europea per gli Investimenti (BEI) ai fini di attuazione dell'iniziativa europea

29/03/2016

Il Sole 24 Ore n. (Giorgio Santilli) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 149
n.pagg.: 2

APPALTI, I SINDACI SPINGONO LA RIPRESA

I dati che esaltano la performance dei comuni arrivano dall'Osservatorio Cresme-Sole 24 Ore sui bandi di gara per gli appalti e le concessioni di lavori pubblici e sono relativi ai mesi di gennaio e febbraio. Nei primi due mesi 2016 bandi comunali a + 85%: Ad accelerare i lavori anche la volontà di evitare le norme che riorganizzano le stazioni appaltanti.

29/03/2016

ItaliaOggi n. (Mauro Parisi) estratto da pag. n. 34 – Rif. N.: 150
n.pagg.: 2

GIRO DI VITE SUGLI APPALTI ILLECITI

Arriva la depenalizzazione in materia di appalti illeciti, maper le aziende, I rischi per le aziende a seguito dell'entrata in vigore il 6 febbraio scorso del dlgs 812016.

30/03/2016

ItaliaOggi n. (Luigi Oliveri) estratto da pag. n. 39 – Rif. N.: 151
n.pagg.: 1

CONVENZIONI CONSIP OPTIONAL

Gli enti locali hanno la facoltà e non un obbligo di aderire alle convenzioni-quadro della Consip o degli altri soggetti aggregatori. Lo conferma la circolare del Mef 23 marzo 2016, n. 12, in tema di misure di contenimento delle spese dei bilanci pubblici.

31/03/2016

L'Espresso n. (Alessandro Gilioli) estratto da pag. n. 37 – Rif. N.: 135
n.pagg.: 1

TRASPARENZA SI, PURCHE' OPACA

Il decreto Madia sull'accesso agli atti dello Stato è una beffa. E un arrocco della politica nei suoi segreti. Adesso c'è un mese per cambiarlo.

31/03/2016

www.ilquotidianodellapa.it n. (Enrico Michetti) estratto da pag. n. – Rif. N.: 160
n.pagg.: 2

BARATTO AMMINISTRATIVO: BRUSCA FRENATA DELLA CORTE DEI CONTI

Duro colpo è stato sferrato dalla Corte dei Conti al nuovo istituto del "baratto amministrativo" introdotto dall'art. 24 del decreto-legge n. 113/2014, convertito con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164. Con la deliberazione n. 27 del 23 marzo 2016 la Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna se da un lato ha evidenziato come il baratto amministrativo deve essere disciplinato da un apposito regolamento deliberato dal Comune con il quale devono essere fissati/individuati "criteri" e "condizioni" dall'altro, in modo tranchant, ha escluso la possibilità di consentire attraverso tale istituto l'adempimento di tributi locali pregressi in quanto mancherebbe il requisito dell'inerenza tra agevolazione

tributaria e tipologia di attività svolta dai soggetti amministrati e si potrebbero determinare effetti pregiudizievoli sugli equilibri di bilancio.



Rassegna Giurisprudenza

www.unitel.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 161

n.pagg.: 1

REVOCA DELL'AGGIUDICAZIONE DOPO LA STIPULA DEL CONTRATTO DI APPALTO

CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V – sentenza 22 marzo 2016 n. 1174

Sulla impossibilità di revocare l'aggiudicazione in autotutela dopo la stipulazione del contratto di appalto e sulla necessità, in tal caso, per la stazione appaltante, di esercitare il recesso ex art. 134 del d.lgs. N. 163 del 2006.

www.ilquotidianodellapa.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 162

n.pagg.: 9

COSTI DI SICUREZZA E SOCCORSO ISTRUTTORIO: ALL'ADUNANZA PLENARIA IMPORTANTI QUESTIONI DI MASSIMA

Consiglio di Stato, n. 1116 del 18 marzo 2016 (sezione Quinta, Pres. Pajno, Est. Tarantino).



Spazio Aperto

dedicato alle NOVITA' normativa • COMMENTI

www.osservatorioappalti.unitn.it n. (Carlo Deodato*) – Rif. N.: 159

n.pagg.: 22

LE LINEE GUIDA DELL'ANAC: UNA NUOVA FONTE DEL DIRITTO?

SOMMARIO: 1.- Premessa: la crisi del sistema delle fonti; 2.- Il potere regolamentare nella Costituzione e nella legge n. 400 del 1988; 3.- La fuga dal regolamento; 4.- I caratteri identificativi degli atti di normazione secondaria; 5.- Un fenomeno recente: le linee guida; 6.- La (difficile) qualificazione giuridica delle linee guida dell'ANAC; 7.- La legittimazione democratica nella produzione del diritto; 8.- Considerazioni finali: un nuovo equilibrio tra politica e mercato.

*Consigliere di Stato

Rivista di studi giuridici e politici n. 3/2015 (Raffaele Lungarella) estratto da pag. n. 793 – Rif. N.: 163

n.pagg.: 36

L'EFFICACIA DEI PREMI EDIFICATORI NEI PIANI CASA REGIONALI. UNA VALUTAZIONE D'INSIEME

Sommario: 1. Premessa – 2. Dal Piano del Governo all'intesa Stato-Regioni – 3. Il mosaico dei Piani regionali – 3.1. L'edilizia residenziale privata – 3.2. L'edilizia per le attività economiche – 3.3. L'edilizia residenziale sociale – 4. Attese ottimistiche e risultati deludenti – 5. Sintesi e conclusione



Documentazione tecnica disponibile su web

- **Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC:** <http://www.anticorruzione.it/>

- **Ministero dei lavori pubblici:** www.mit.gov.it

www.serviziocontrattipubblici.it : sul sito sono disponibili:

Servizio bandi e programmazione: servizio on line del Ministero delle infrastrutture per la pubblicazione di programmazioni, avvisi, bandi di lavori, servizi e forniture ed esiti di gara a disposizione di tutte le amministrazioni di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 di competenza del Ministero o non servite da appositi siti regionali.

Supporto giuridico: servizio per supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione della specifica disciplina e per informare tutti gli operatori interessati.

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze:** www.tesoro.it

<http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/Attivit--i/Spesa-per-le-opere-pubbliche/> : Spesa per le opere pubbliche.

Nel dicembre del 2011, in attuazione dell'articolo 30 comma 9 della legge di contabilità pubblica del 31 dicembre 2009 (L 196/2009), sono stati emanati i decreti legislativi n. 228 e n. 229 con l'obiettivo di migliorare la gestione delle risorse finanziarie destinate al finanziamento e alla realizzazione di opere.

www.bdap.tesoro.it : BDAP - Banca Dati Amministrazioni Pubbliche

www.acquistinretepa.it: portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

www.gazzettaufficiale.it: servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

<http://www.programmazioneeconomica.gov.it/>: sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati:** www.camera.it

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi della XIII legislatura.

• **Consiglio di Stato:** www.giustizia-amministrativa.it

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

• **Regione Emilia-Romagna:** www.regione.emilia-romagna.it

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/>: sito regionale dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

www.sitar-er.it: sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/>: sito della Regione dedicato all'Ambiente.

<http://digitale.regione.emilia-romagna.it/>: sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

<http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/> : area dedicata alle autonomie locali della regione.

- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome:**

www.regioni.it

sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla

normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

- **Commissione Europea:** http://ec.europa.eu/italia/index_it.htm

sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

- **Norme in rete:** <http://www.normattiva.it/> il portale istituzionale della normativa vigente.



Iniziative

-

Ω

La NewsLetter Appalti mette a disposizione i **servizi** di:

RICHIESTA E INVIO ARTICOLI (GRATUITO):

è possibile richiedere qualsiasi articolo recensito nella NewsLetter che sarà inviato per posta elettronica.

La NewsLetter Appalti è un servizio di



- UNITÀ OPERATIVA QUALITÀ DEI

CONTRATTI PUBBLICI E APPALTI

La NewsLetter Appalti è disponibile agli indirizzi web:

- Ervet: http://www.ervet.it/ervet/?page_id=5455

- Regione Emilia-Romagna:

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/rassegna-stampa>

Redazione: Unità operativa qualità dei contratti pubblici e appalti, email: newsappalti@ervet.it

Per richiedere articoli o per iscrivere altre persone alla mailing list: newsappalti@ervet.it

Ervet Spa - via Morgagni, 6 - 40122 Bologna tel. 051.6450411 fax: 051.6450310
<http://www.ervet.it>